联 合 国 S/2021/785



安全理事会

Distr.: General
14 September 2021
Chinese
Original: English

2021 年 9 月 14 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及 2021 年 9 月 9 日在题为“阿富汗局势”的项目下召开的安全理事会第 8853 次会议。通报人和安理会成员以及阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦和土耳其的发言将作为安全理事会正式记录(S/PV.8853)公布。

根据安理会成员就第 8853 次视频会议达成的谅解，以下代表团提交了书面发言，并随函附上副本：澳大利亚、欧洲联盟、德国、印度尼西亚、意大利和日本。根据 2020 年 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些发言将作为安全理事会文件分发，并将在 S/PV.8853 中提及该文件。

安全理事会主席

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)

21-12881 (C) 270921 290921



附件一

澳大利亚常驻联合国代表米奇·法菲尔德的发言

阿富汗人民正面临迫在眉睫的人道主义危机。加强区域稳定最符合我们和国际社会的利益。这包括通过我们的人道主义支助机制，向有需要的人有效分发援助。我们必须确保人道主义援助不会以任何方式资助或助长恐怖主义目标。

现在，我们比以往任何时候都更需要共同努力和协调应对措施，特别是确保妇女和女童继续充分参与公共生活，包括通过获得工作和教育进行参与。当妇女充分参与决策时，社会就更有可能预防和解决冲突。妇女应该有机会决定与她们的安全和保障息息相关的政策和方案。

像许多人一样，我们现在关注的是那些留在阿富汗的人和那些想要离开的人。国际社会需要共同努力，为外国公民和签证持有者提供保护和支持，而如果他们愿意，则为他们安全、自由地离开阿富汗提供便利。我们呼吁塔利班信守自由通行的承诺。

我们希望与其他国家合作，共同与塔利班政权进行态度非常明确和坚定的接触，包括确保让违反国际行为准则的行为方承担后果。反恐怖主义是澳大利亚的重要关注点，以阻止任何跨国恐怖主义死灰复燃。一个关键的组成部分就是确保扼制对恐怖主义的资助。我们对东南亚的任何潜在影响尤其关切。

我们将根据塔利班的行动来评判他们，并将与你们合作，要求塔利班遵守他们的承诺。临时政权的通告是一个非常糟糕的开端。新内阁包括以犯罪和恐怖活动闻名的哈卡尼网络的高级成员；没有占阿富汗人口 20%的哈扎拉族群成员；其他少数民族也少之又少；妇女一个都没有。这绝不是一个包容性的政府。做不到这一点，阿富汗将无法实现冲突的和平解决。

我们的国际社会需要让塔利班对其行动负责，特别是对侵犯人权和违反国际人道法行为负责，具体包括侵犯妇女和女童权利的行为。这对阿富汗和该区域的稳定至关重要。

我们敦促塔利班认识到，通往合法性的唯一途径是建设性地参与政治进程以及建立具有充分包容性和代表性的政府。我们敦促塔利班认识到，一个更具包容性的政府和社会能带来诸多好处；由此可按照国际准则和标准维持和发展过去二十年来的成果。

澳大利亚的阿富汗问题特别代表将从我国驻卡塔尔多哈的大使馆领导澳大利亚的外交工作，目前澳大利亚前往阿富汗的临时任务团就设在那里。

我们赞扬联合国本周倡导从塔利班当局获得保证，以便继续向最需要帮助的阿富汗人提供人道主义援助，确保人道主义工作人员的安全和保障，包括由女性人道主义工作者开展的重要工作。在阿富汗面临人道主义危机之际，联合国的作用比以往任何时候都更加重要。

附件二

欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格的发言

塔利班暴力夺取阿富汗政权的后果仍在显现，但我们正在密切监测事态发展。

阿富汗人民的人道主义状况正在达到危机程度，需要得到紧急关注。欧洲联盟的人道主义捐款增加至近四倍，欧洲联盟成员国也在增加对人道主义工作的捐助。为确保提供援助，我们需要联合国。“驻扎和交付”的坚定承诺是必要的，也深受赞赏。

阿富汗正面临一场经济和治理危机，如不迅速建立一个有效的治理体系，情况只会变得更糟。塔利班本周宣布成立看守内阁，这表明他们无意确保将其他政治利益相关方、少数民族纳入其中，最关键的是没有将妇女纳入其中。

过去 20 年取得的成就正受到严重威胁。现在不是脱离的时候，而是应在我们的原则和价值观指导下，继续我们与阿富汗人民的伙伴关系，目的是帮助他们。

欧洲联盟将密切监测阿富汗看守内阁的行动，我们的接触将以塔利班采取的行动为依据。在上周的会议上，欧洲联盟各国外长商定了与塔利班接触的以下五项基准：

1. 承诺阿富汗不会成为向其他国家输出恐怖主义的基地。

2. 尊重人权，特别是尊重妇女权利、法治和媒体自由。

3. 通过谈判建立具有包容性和代表性的过渡政府。

4. 人道主义援助自由进入，尊重我们提供援助的程序和条件。

5. 根据安全理事会第 2593(2021)号决议已经作出的决定，允许希望离开该国、面临风险的外国国民和阿富汗人离境。

为评估塔利班的行动以及达到这些基准的程度，欧洲联盟启动了在阿富汗联合存在的计划，前提是能够为这种存在确立安全条件。在这方面，我们关切地注意到关于塔利班在喀布尔侵犯已撤离的外国大使馆的报告。

欧洲联盟将继续为阿富汗人民开展互动行动，但这并不构成对塔利班或其看守政府的政治承认。

塔利班夺取政权带来的政治、人道主义和经济后果将影响到阿富汗的邻国即我们的区域伙伴。欧洲联盟将继续并加强我们的接触和援助，以帮助建立接收即将离开的阿富汗人的能力，防止恐怖主义蔓延，打击有组织犯罪，包括打击毒品和人口贩运。我们与联合国密切合作开展这项工作。

欧洲联盟不会抛弃阿富汗人民。我们将继续促进阿富汗国本身在签署的国际条约和公约中承诺遵守的原则和价值观。我们期待这些国际承诺得到履行，并将就此追究当权者的责任。

塔利班现在必须表明，他们愿意并有能力与外部世界建立有意义的关系，进行对话并尊重人权。为了构建阿富汗安全稳定的未来，他们必须接受人民的多样性，参与包容各方的治理和尊重人权，特别是少数民族、妇女和儿童的人权。

附件三

德国常驻联合国代表团的发言

随着阿富汗进入其本已艰难的历史的新阶段，德国对该国的未来深感关切，并重申其对阿富汗人民的声援。他们不会被忘记！

秘书长和安全理事会在其第 2593 (2021)号决议中发出了明确和重要的信息，以期在阿富汗开展下一阶段的工作。德国赞同以下呼吁：保持最大限度的克制，安全、迅速和不受阻碍地提供人道主义援助，立即停止暴力，尊重所有阿富汗人的安全、保障和权利，并遵守阿富汗的国际义务，特别是国际人道法和国际人权法规定的义务。

打击恐怖主义

德国强烈谴责 2021 年 8 月 26 日在喀布尔哈米德·卡尔扎伊国际机场附近发生的袭击事件，伊黎伊斯兰国-霍拉桑省宣称对这些袭击负责。阿富汗的暴力必须停止。阿富汗决不能再次成为恐怖主义的避风港或恐怖主义袭击的源头。

人道主义援助和准入

秘书长警告说，阿富汗面临迫在眉睫的人道主义灾难。我们感谢他于 2021 年 9 月 13 日在日内瓦召开高级别部长级会议，以解决该国日益增长的人道主义需求。德国呼吁所有各方给予联合国、其执行伙伴和所有人道主义行为体充分、安全和畅通无阻的准入，以确保人道主义援助送达所有需要援助的人手中，尤其关注即将到来的冬季的方案。

阿富汗人民可以继续依靠我们的支持和声援。德国多年来一直提供紧急人道主义援助，并一直作出迅速、有针对性和灵活的反应，将对阿富汗及其邻国的人道主义援助大幅增加 1 亿欧元。我们计划再投入 5 亿欧元，部分也用于人道主义援助。

人权

我们深为关切的是，最近有报告称，人权受到严重限制，全国各地都发生了侵犯人权的行为，特别是针对妇女和女童的侵犯人权行为。我们强调，必须坚持法治，尊重和保护所有阿富汗人的人权和自由，包括妇女、女童以及少数民族和宗教少数群体的权利。

政府

我们今后与任何未来阿富汗政府的接触以及我们给予它的合法性将根据其行动来评估。它能否尊重其国际义务和承诺，特别是人权方面的义务和承诺，将发挥关键作用。还必须建立一个具有包容性和代表性的政府，其中包括妇女和所有少数群体充分、平等和有意义的参与。塔利班最近的公告确实引发了严重的问题，因为公告没有达到国际社会的期望。尽管如此，我们必须保持与塔利班的沟

通渠道，以便在人道主义援助准入、机场安全运营以及想要离开本国的阿富汗人的安全通行方面获得基本承诺。

国际合作

阿富汗局势对国际社会、特别是对邻国构成重大挑战。因此，外交部长海科・马斯上周前往土耳其、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦和卡塔尔，讨论了最新事态发展对安全和地缘政治的影响。

包括该区域各国在内的国际社会必须保持团结，发出一致声音，以实现阿富汗及其周边地区的稳定与安全。德国将继续其政治和人道主义参与，并坚决支持国际社会支持阿富汗的努力。所有区域和国际利益攸关方应继续参与其中。除此之外别无选择：如果我们想要应对阿富汗新局势带来的风险和挑战，国际合作就至关重要。

联合国阿富汗援助团

没有联合国的参与，国际社会当然无法满足阿富汗和该区域的需要。我们高度欢迎联合国在阿富汗的存在，并进一步建议联合国在阿富汗发挥积极作用，呼吁安全理事会所有成员现在延长联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务期限，以此发出支持的强烈信号。

我们赞同执笔方的评估，即在目前情况下，延长联阿援助团目前的任务期限，然后由秘书长提交一份报告，是最好的前进方向。然后，应根据当地的现实情况调整任务规定。

作为大会阿富汗问题决议的协调方，德国也随时准备在大会采取可能的行动时提供帮助。我们打算与各伙伴密切合作，相应地调整大会关于阿富汗局势的决议。

附件四

印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·科巴的发言

我感谢所有通报者富有见地的通报。

印度尼西亚正在密切关注阿富汗局势，呼吁所有各方保持克制，确保向阿富汗人民提供人道主义援助。

我们还要表示，我们全力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)为履行对阿富汗人民的这一重要职责所开展的工作。

在这一点上，我想着重谈三点。

首先，联阿援助团的工作需要继续进行。

虽然当地局势发生了变化，但联阿援助团在满足当地日益增长的需求、特别是在提供人道主义援助方面的作用仍然很重要。由于阿富汗仍在为遏制 2019 冠状病毒病(COVID-19)的传播而奋斗，这一点更为关键。

此外，印度尼西亚希望联阿援助团继续开展工作，支持继续开展由阿富汗人自主和主导的民族和解对话，从而在阿富汗组建一个包容性政府。

鉴于联阿援助团以及联合国在阿富汗的其他机构的工作至关重要，我们强调必须确保在该国开展活动的联合国会员国和实体的所有人员和资产的安全保障。

第二，确保妇女的权利和参与不断得到尊重和促进：印度尼西亚坚信，阿富汗社会的所有成员、特别是妇女都与参与其国家的发展息息相关。

因此，我们呼吁所有利益攸关方确保保护阿富汗妇女的权利和参与。

所有利益攸关方都需要确保在阿富汗取得的所有进展可以在今后几年得到维持和进一步推进。

第三，必须信守反恐怖主义承诺。

印度尼西亚与国际社会一道，呼吁所有利益攸关方确保阿富汗永远不会成为任何恐怖主义组织的活动基地。

我们呼吁安全理事会以及其他相关利益攸关方加强它们在全球反恐斗争中的伙伴关系。

最后，印度尼西亚确信，和平与稳定是阿富汗人民和国际社会所真正希望的。

我们欢迎安理会对当地的快速事态发展作出迅速反应。我们希望安理会保持团结，确保联阿援助团及时获得必要的任务授权。

印度尼西亚继续致力于支持组建一个团结、包容和有代表性的、尊重阿富汗妇女的权利和参与的政府。

我们准备共同努力，支持联阿援助团的这一盛举。

附件五

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利首先要感谢秘书长特别代表莱昂斯及其工作人员在充满挑战的过去几个月中所作的不懈努力。

阿富汗现在正处于我们不愿意到达的十字路口：阿富汗社会在过去 20 年里辛辛苦苦取得的所有进展，特别是在妇女权利方面取得的进展，都处于危险之中。国际社会必须尽最大努力避免这一风险成为现实，同时继续与阿富汗人民站在一起。

过去几周事件的迅速发展要求我们作出前所未有的努力，重点放在疏散上。通过这一复杂行动，意大利还能够转移和接纳 4 890 名阿富汗平民，其中一半以上是妇女和女童。

现在这一紧急情况已结束，必须开始一个新阶段，其目标应该是制订和执行关于阿富汗档案材料的可持续战略。今后的主要挑战是有效管理移民流动、打击恐怖主义和毒品贩运、允许提供人道主义援助以及保证对普遍权利的保护。为实现这些重要目标，所有相关国际行为体应寻求进行密切合作，因为阿富汗危机清楚地表明，需要更加有效和包容的多边主义。

对喀布尔塔利班当局持什么立场将是一个关键问题。意大利认为，必须根据其行动而不是其声明来判断塔利班的统治。在这方面，以下五个参数至关重要：(a) 拒绝恐怖主义并合作打击贩毒；(b) 尊重人权，特别是尊重妇女和少数群体的人权，尊重法治和新闻出版自由；(c) 新的“事实上”的管辖当局将在阿富汗建立的政治和社会制度具有包容性；(d) 给予国际组织、特别是联合国机构和实体无条件和安全的人道主义准入；(e) 根据安全理事会第 2593(2021)号决议，为打算离境的人提供安全通道。

展望可以向阿富汗人民提供的支持，意大利的国家行动计划依赖于五大支柱：第一，提供人道主义援助；第二，在联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的帮助下，对难民从阿富汗流向邻国以及可能流向欧洲的问题制订结构性对策；第三，为阿富汗大学生创造教育机会；第四，在各种国际论坛(首先是联合国)中推动保护阿富汗人的人权和基本自由的倡议，首先是保护阿富汗妇女和女童的人权和基本自由；第五，促进在国际伙伴之间拟订共同战略，同时评估利用二十国集团平台的可能性。

国家和国际两级的所有这些努力都应针对一个共同的总体目标：维护阿富汗社会在过去 20 年里以巨大的牺牲和投资在人权和公民自由方面取得的进步。

国际社会帮助实现了这一发展，现在应该帮助确保这些成果得到维护。现在不抛弃阿富汗人民符合我们的利益，同时也是我们的道义责任。

附件六

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我感谢主席召开本次阿富汗问题辩论会，也感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯的通报以及她在最需要联合国支持阿富汗人民的时候发挥的领导作用。

阿富汗是一个掌握着区域和世界和平与稳定之关键的国家。日本希望，拥有得天独厚的自然资源和年轻有才华的人民的阿富汗将迎来真正的和平与繁荣。

日本重申，它坚信只有通过反映社会各阶层呼声的政治解决，才能实现阿富汗的可持续和平。日本支持为此作出的一切努力，同时敦促所有有关各方停止暴力行为。有鉴于此，我们怀着极大的痛苦和遗憾，继续目睹阿富汗人民遭受更多的痛苦和生命损失。

日本强调指出，国际社会需要用一个声音向阿富汗发出明确和统一的信息。日本强调，有必要最大限度地发挥我们的影响力，以确保充分执行安全理事会第2593(2021)号决议。

日本将继续敦促塔利班确保那些仍然希望离开阿富汗的人能够安全通行和离开。与此同时，日本将坚持不懈地呼吁塔利班确保以下三点。

第一，保护所有阿富汗人的生命财产，不论其族裔和宗教派别为何，并恢复社会秩序。

第二，保障和促进基本人权，特别是妇女权利。

第三，进行国家建设，坚持包容的政治进程，让不同的族裔和宗教团体都参与进来。

如果这些都能在新政府下付诸实施，阿富汗将能够重新获得国际社会的信任，从而使重建国家所需的人员、资金和支持回归。

在阿富汗局势持续紧张的情况下，日本外相茂木访问了几个中东国家，并与每个国家取得一致看法，即需要共同努力防止阿富汗目前的局势成为进一步的不稳定因素。鉴于阿富汗和邻国对人道主义援助的需求日益增加，日本准备今年提供总额约 2 亿美元的援助，包括通过国际组织在住房、卫生、水和环境卫生、粮食、农业和教育等领域提供 6 500 万美元的新援助。日方将与有关国家协调，继续努力帮助阿富汗实现和平与稳定。

在国际社会帮助阿富汗应对当前的人道主义需求以及稳定和社会经济发展的中长期挑战时，阿富汗人民必须处于中心地位。基于人道主义-发展-和平关系的办法至关重要。在我们等待恢复和加强治理的同时，我们必须侧重于通过一切手段向当地的人民和社区提供援助。

在目前情况下，联合国是为数不多的能够在当地提供援助的实体之一。现在，联合国系统正在受到考验，看它是否能在人的安全概念下一体行动，而会员国需

要团结起来支持本组织的努力。在这方面，日本认为，联合国阿富汗援助团的作用仍然至关重要，同时认识到安全理事会需要在适当时候审查其任务规定。

在国际社会的帮助下，阿富汗在过去二十年中取得了重大进展，特别是在发展基础设施、促进教育以及妇女和青年更多地参与公共领域方面。维护和促进这些成果有利于阿富汗人民。

作为阿富汗的长期伙伴，日本重申它致力于解决该国的紧急人道主义需求，并支持其走向和平与繁荣的长期道路。日本在观察不断变化的局势和塔利班的行动时，将继续积极与所有利益攸关方接触，探索协助该国及其人民的最佳可能方式。